



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
КРЕМЕНСКОЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«06» мая 2025 г.

г. Кременная

№ 119

**О признании утратившим силу постановления Администрации
муниципального округа муниципальное образование Кременской
муниципальный округ от 25.02.2025 № 48 «Об утверждении
административного регламента предоставления муниципальной услуги
«Выдача градостроительного плана земельного участка»**

Руководствуясь Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Уставом муниципального образования Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики, утвержденным решением Совета муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 01.11.2023 № 5, Положением об Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики, утвержденным решением Совета муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 09.11.2023 № 2, на основании экспертного заключения по результатам правовой экспертизы Министерства юстиции Луганской Народной Республики от 07.04.2025 № 06- 2153, с целью приведения нормативных правовых актов Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики в соответствие с требованиями действующего законодательства, Администрация муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ от от 25.02.2025 № 48 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального округа
муниципальное образование
Кременской муниципальный округ
Луганской Народной Республики



В.Ю. Третьяков



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Прокуратура
Кременского района**

ул. Октябрьская, 10, г. Кременная
Луганская Народная Республика, 292900

05.05.2025 № 16-2025/583

На № _____

В целях реализации Соглашения о взаимодействии по вопросам правотворческой деятельности прокуратуры района и органов местного самоуправления муниципального образования Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 02.09.2024, прокуратурой района проведена антикоррупционная экспертиза следующих проектов постановлений Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики:

- «О признании утратившим силу постановления Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 25.02.2025 № 47 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципального услуги «Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение»;

- «О признании утратившим силу постановления Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 25.02.2025 № 48 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципального услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка».

В ходе экспертизы коррупциогенных факторов, предусмотренных ст. 1 Федерального закона № 172-ФЗ от 17.07.2009 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 не выявлено. Проекты муниципальных нормативных правовых актов соответствуют требованиям федерального законодательства.

Прокурор района

А.В. Родионов



**МИНИСТЕРСТВО
ЮСТИЦИИ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЮСТ ЛНР)**

ул. Лермонтова, д. 1г, г. Луганск,
Луганская Народная Республика,
291016, тел.: (022) 50-20-33,
факс: (8572) 50-20-33,
e-mail: info@minjust.lpr-reg.ru

Главе
муниципального округа
муниципальное образование
Кременской муниципальный округ
Луганской Народной Республики
Третьякову В.Ю.

07.04.2025 № 06 - 2153
На № 1214 от 11.03.2025

Минюст ЛНР, руководствуясь пунктом 3.38 Положения о Министерстве юстиции Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 06.03.2025 № УГ-235/235, в соответствии с частью третьей статьи 8 Закона Луганской Народной Республики от 14.12.2023 № 24-І «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики» (далее – Закон № 24-І) направляет экспертное заключение по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики от 25.02.2025 № 48 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка».

Обращаем внимание, что согласно абзацу четвертому части 3 статьи 8 Закона № 24-І орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления **в течение тридцати дней** со дня поступления экспертного заключения рассматривает его и информирует Минюст ЛНР о результатах рассмотрения.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Министр

А.А. Гребенщиков

Д.С. Пальчикова
(022) 50-19-52

001406

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
постановления Администрации муниципального округа муниципальное
образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной
Республики от 25.02.2025 № 48 «Об утверждении административного
регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача
градостроительного плана земельного участка»

Правовая экспертиза проведена Министерством юстиции Луганской Народной Республики (далее – Минюст ЛНР) на основании части 1 статьи 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Луганской Народной Республики от 14.12.2023 № 24-І «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики», Положения о Министерстве юстиции Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 06.03.2025 № УГ-235/25, Порядка представления и включения муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики в регистр муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, утвержденного приказом Минюста ЛНР от 29.01.2024 № 26-ОД, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 29.01.2024 за № 8/188.

Постановлением Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики от 25.02.2025 № 48 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» (далее – постановление, Административный регламент).

Отношения, возникающие, в частности, в связи с предоставлением муниципальных услуг местными администрациями, регулирует Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Согласно частям 1, 15 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу. Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается местной администрацией.

Постановлением Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики от 28.02.2024 № 8 утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) градостроительный план земельного участка выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка.

Частью 5 статьи 57.3 ГрК РФ установлено, что в целях получения градостроительного плана земельного участка правообладатель земельного участка, иное лицо в случае, предусмотренном частями 1.1 или 1.2 данной статьи, обращаются с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Заявление о выдаче градостроительного плана земельного участка может быть направлено в орган местного самоуправления в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, или подано заявителем через многофункциональный центр.

В свою очередь статьей 23 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики» (далее – Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ) определены особенности регулирования градостроительной деятельности и применения законодательства Российской Федерации о техническом регулировании на территории Луганской Народной Республики.

Так, согласно пункту 2 части 28 статьи 23 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ до 01.01.2028 нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, принимаемыми по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере, могут быть установлены особенности содержания и выдачи градостроительных планов земельных участков.

В соответствии с указанной нормой Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 11.07.2023 № 16/23 утверждены Особенности содержания и выдачи градостроительных планов земельных участков на территории

Луганской Народной Республики (далее – постановление № 16/23, Особенности). Данное постановление действует до 01.01.2028.

Согласно пункту 1 Особенности градостроительный план земельного участка подготавливается по форме, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.04.2017 № 741/пр, с учетом положений Особенности.

В целях получения градостроительного плана земельного участка правообладатель земельного участка (или уполномоченное им в установленном законодательством порядке лицо), иное лицо, в соответствии с частью 1.1 статьи 57.3. ГрК РФ имеющее право на получение градостроительного плана, обращается в администрацию городского / муниципального округа Луганской Народной Республики по месту расположения земельного участка, а в случае осуществления строительства на земельном участке, расположенном на территории двух и более городских / муниципальных округов Луганской Народной Республики, – в исполнительный орган Луганской Народной Республики, который обеспечивает формирование и реализацию государственной политики в сфере градостроительства и архитектуры (далее – уполномоченный орган), с заявлением о выдаче градостроительного плана земельного участка.

Также пунктами 3 и 8 Особенности определен исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявлению и основания для отказа в выдаче градостроительного плана земельного участка.

При проведении правовой экспертизы постановления и Административного регламента в целях их оценки на предмет соответствия актам более высокой юридической силы, внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании соответствующих отношений и соблюдения правил юридической техники установлено следующее.

1. Постановление Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики принято без учета постановления № 16/23, в следствии чего положения Административного регламента не соответствуют требованиям, установленным Особенности.

2. В пункте 1.2 раздела 1 Административного регламента, определяющем термины и определения, применяемые в Административном регламенте, указан термин и дано его определение «Градостроительный план земельного участка (ГПЗУ) – документ, составленный на бланке Администрации, имеющий юридическую силу, фиксирующий градостроительный регламент участка на 3 года».

Данное определение для градостроительного плана на земельный участок не соответствует положениям части 9 статьи 57.3 ГрК РФ, приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.04.2017 № 741/пр «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка и порядка ее заполнения».

Также пункт 1.2 раздела 1 Административного регламента противоречит положениям подпункта 3.2.11 пункта 3.2 раздела 3 Административного регламента.

Кроме того, в пунктах 1.2, 1.3 раздела 1 Административного регламента допущено несколько противоречащих друг другу определений градостроительного плана земельного участка, в том числе целей его выдачи.

При необходимости указания в Административном регламенте понятий и терминов рекомендуется положения пунктов 1.2, 1.3 привести в соответствие со статьей 57.3 ГрК РФ.

3. В подпункте 1.12.1 пункта 1.12 раздела 1 Административного регламента, определяющем круг заявителей, указано: «1.12.1. Заявителями на получение муниципальной услуги являются правообладатели земельных участков, а также иные лица в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Заявитель).».

Согласно подпункту 1.12.3 пункта 1.12 Административного регламента получателями муниципальной услуги являются **физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели**, а также **обращающиеся** в Администрацию за получением муниципальной услуги.

Подпункты 1.12.1 – 1.12.4 пункта 1.12 Административного регламента, определяющие круг заявителей, содержат противоречащие друг другу положения и не отвечают принципу правовой определенности. Данные подпункты необходимо привести в соответствие с ГрК РФ и требованиями подпункта 2.4.3 пункта 2.4 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

4. Согласно требованиям к стандарту предоставления муниципальной услуги, установленным статьей 14 Федерального закона № 210-ФЗ, стандарт предоставления муниципальной услуги предусматривает требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальные услуги, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении муниципальной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов и (или) информации, необходимых для предоставления каждой муниципальной услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Также перечисленные требования устанавливает подпункт 2.5.15 пункта 2.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Подпункты 2.12.1 – 2.12.5 пункта 2.12 Административного регламента регулирующие требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, необходимо привести в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом № 210-ФЗ, Порядком разработки и утверждения административных регламентов. В частности, необходимо предусмотреть требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, обеспечивающие доступность для инвалидов в

соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Кроме того, в пункте 2.12 Административного регламента содержится ссылка на введенные в действие с 30.06.2003 постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 03.06.2003 № 118 санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30.05.2003.

Данный документ с 01.01.2021 отменен постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1631 и признан утратившим силу постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28.

6. Согласно подпункту 2.4.4.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов место нахождения и графики работы органа, предоставляющего услугу, справочные телефоны структурных подразделений органа, предоставляющего услугу, адреса интернет-страницы на официальном сайте, а также электронной почты и (или) формы обратной связи органа, предоставляющего услугу, в сети «Интернет» относятся к справочной информации, которая не приводится в тексте административного регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте, в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и Портале госуслуг, о чем указывается в тексте административного регламента.

Пункт 1.6 раздела 1 Административного регламента подлежит приведению в соответствие с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

7. Построение структурных единиц Административного регламента необходимо привести в соответствие путем четкого определения его разделов, подразделов, пунктов, подпунктов с соблюдением их последовательной нумерации.

Деление муниципального акта на определенные составляющие обеспечивает его удобное использование и эффективное усвоение правовой информации, помогает быстрее ориентироваться в его тексте, позволяет давать более точные ссылки.

В свою очередь по тексту Административного регламента отсутствует единообразие в нумерации пунктов и подпунктов, нарушен последовательный порядок нумерации, а также имеет место наличие внутренних ссылок на структурные единицы Административного регламента, которые либо отсутствуют, либо не показывают взаимную связь правовых предписаний.

В частности, ошибочные ссылки на пункты Административного регламента содержатся в подпункте 1.12.4 на пункт 1.3, подпункте «ж» подпункта 2.6.1 на подпункт 2.3.2, подпунктах 2.6.2 – 2.6.4 на пункт 2.5,

подпункте 2.2.4 на пункт 2.3, подпункте 3.2.6 на пункт 2.6, подпункте 3.2.9 на пункт 2.7.

Данные нарушения влекут за собой внутренние противоречия положений Административного регламента и полное несоответствие внутренних ссылок на положения регламента.

8. Согласно подпункту «ж» подпункта 2.7.3 пункта 2.7 Административного регламента одним из оснований отказа в исправлении допущенных опечаток и ошибок в градостроительном плане является не приложение к заявлению об исправлении допущенных опечаток и ошибок оригинала градостроительного плана земельного участка, в котором требуется исправить техническую ошибку.

Однако в соответствии с подпунктом 2.5.2 пункта 2.5 Административного регламента в исчерпывающем перечне документов, предоставляемом в случае представления заявления об исправлении допущенных опечаток и ошибок, представление оригинала градостроительного плана земельного участка, в котором требуется исправить техническую ошибку, не предусмотрено.

9. В пункте 2.1 Административного регламента наименование муниципальной услуги не соответствует наименованию Административного регламента.

10. Положения пункта 1.5 Административного регламента дублируют положения подпунктов 1.12.5, 1.12.6, пункта 1.7, положения подпункта 3.2.8 дублируют положения подпунктов 2.5.5 – 2.5.7. Неоправданно обширное дублирование одних и тех же положений Административного регламента создают сложности в восприятии предмета регулирования для правоприменителя.

11. Текст подпункта 2.3.4 Административного регламента не соответствует предмету правового регулирования Административного регламента.

12. В подпункте «б» подпункта 2.5.1 пункта 2.5 Административного регламента вместо слов градостроительный план ошибочно применяется формулировка градостроительный паспорт, в подпункте 2.12.1 вместо слов муниципальная услуга применяется формулировка государственная услуга.

13. Положения Административного регламента предусматривают подачу документов на получение градостроительного плана земельного участка, а также информирование о ходе их рассмотрения и выдачу результата муниципальной услуги посредством ГИСОГД.

ГИСОГД – это систематизированный свод документированных сведений о развитии территорий, их застройке, о земельных участках и иных сведений. ГИСОГД организована в соответствии с требованиями ГрК РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности», приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.08.2020 № 433/пр «Об утверждении технических требований к ведению реестров государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, методики присвоения регистрационных номеров сведениям, документам, материалам, размещаемым в государственных

информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, справочников и классификаторов, необходимых для обработки указанных сведений, документов, материалов, форматов предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности».

Согласно части 7.1 статьи 56 ГрК РФ возможность создания и ведения государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности позволяющей в том числе осуществлять подготовку, согласование, утверждение градостроительного плана земельного участка может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Ввиду того, что нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики не предусмотрено функционирование на территории Луганской Народной Республики ГИСОГД, то введение в Административном регламенте положений о процессах взаимодействия посредством данной системы является преждевременным.

Положения Административного регламента требуется привести в соответствие с действующим законодательством с соблюдением правил юридической техники.

Обращаем внимание, что согласно подпункту 3.2.8 пункта 3.2 Правил разработки и утверждения исполнительными органами Луганской Народной Республики административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 07.06.2024 № 122/24, при наличии оснований для внесения изменений в административный регламент орган, предоставляющий государственную услугу, разрабатывает и утверждает нормативный правовой акт о признании административного регламента утратившим силу и о принятии в соответствии с указанными Правилами нового административного регламента.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть настоящее экспертное заключение и сообщить о результатах его рассмотрения в Минюст ЛНР в сроки, установленные действующим законодательством.

Министр юстиции
Луганской Народной Республики



А.А. Гребеншиков



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
КРЕМЕНСКОЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 06 » мал 2025 г.

г. Кременная

№ 120

**О признании утратившим силу постановления Администрации
муниципального округа муниципальное образование Кременской
муниципальный округ от 25.02.2025 № 47 «Об утверждении
административного регламента предоставления муниципальной услуги:
«Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения
в жилое помещение»**

Руководствуясь Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Уставом муниципального образования Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики, утвержденным решением Совета муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 01.11.2023 № 5, Положением об Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики, утвержденным решением Совета муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 09.11.2023 № 2, на основании экспертного заключения по результатам правовой экспертизы Министерства юстиции Луганской Народной Республики от 07.04.2025 № 06- 2154, с целью приведения нормативных правовых актов Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики в соответствие с требованиями действующего законодательства, Администрация муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ от 25.02.2025 № 47 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального округа
муниципальное образование
Кременской муниципальный округ
Луганской Народной Республики



В.Ю. Третьяков



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Прокуратура
Кременского района**

ул. Октябрьская, 10, г. Кременная
Луганская Народная Республика, 292900

05.05.2025 № 16-2025/583

На № _____

В целях реализации Соглашения о взаимодействии по вопросам правотворческой деятельности прокуратуры района и органов местного самоуправления муниципального образования Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 02.09.2024, прокуратурой района проведена антикоррупционная экспертиза следующих проектов постановлений Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики:

- «О признании утратившим силу постановления Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 25.02.2025 № 47 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципального услуги «Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение»;

- «О признании утратившим силу постановления Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальной округ Луганской Народной Республики от 25.02.2025 № 48 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципального услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка».

В ходе экспертизы коррупциогенных факторов, предусмотренных ст. 1 Федерального закона № 172-ФЗ от 17.07.2009 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 не выявлено. Проекты муниципальных нормативных правовых актов соответствуют требованиям федерального законодательства.

Прокурор района

А.В. Родионов



**МИНИСТЕРСТВО
ЮСТИЦИИ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЮСТ ЛНР)**

ул. Лермонтова, д. 1г, г. Луганск,
Луганская Народная Республика,
291016, тел.: (022) 50-20-33,
факс: (8572) 50-20-33,
e-mail: info@minjust.lpr-reg.ru

Главе
муниципального округа
муниципальное образование
Кременской муниципальный округ
Луганской Народной Республики
Третьякову В.Ю.

07.04.2025 № 06 - 2154
На № 1243 от 19.03.2025

Минюст ЛНР, руководствуясь пунктом 3.38 Положения о Министерстве юстиции Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 06.03.2025 № УГ-235/235, в соответствии с частью третьей статьи 8 Закона Луганской Народной Республики от 14.12.2023 № 24-І «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики» (далее – Закон № 24-І) направляет экспертное заключение по результатам проведения правовой экспертизы на постановление Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики от 25.02.2025 № 47 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение».

Обращаем внимание, что согласно абзацу четвертому части 3 статьи 8 Закона № 24-І орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления **в течение тридцати дней** со дня поступления экспертного заключения рассматривает его и информирует Минюст ЛНР о результатах рассмотрения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Министр

А.А. Гребенщиков

Д.С. Пальчикова
(022) 50-19-52

001405

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
постановления Администрации муниципального округа муниципальное
образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной
Республики от 25.02.2025 № 47 «Об утверждении административного
регламента предоставления муниципальной услуги «Перевод жилого
помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение»

Правовая экспертиза проведена Министерством юстиции Луганской Народной Республики (далее – Минюст ЛНР) на основании части 1 статьи 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Луганской Народной Республики от 14.12.2023 № 24-І «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики», Положения о Министерстве юстиции Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 06.03.2025 № УГ-235/25, Порядка представления и включения муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики в регистр муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, утвержденного приказом Минюста ЛНР от 29.01.2024 № 26-ОД, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 29.01.2024 за № 8/188.

Постановлением Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики от 25.02.2025 № 47 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение» (далее – постановление, Административный регламент).

Отношения, возникающие, в частности, в связи с предоставлением муниципальных услуг местными администрациями, регулирует Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Согласно частям 1, 15 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу. Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается местной администрацией.

Постановлением Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики от 28.02.2024 № 8 утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Порядок перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение установлен статьей 23 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно части 1 которой перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение осуществляется органом местного самоуправления.

При проведении правовой экспертизы постановления и Административного регламента в целях их оценки на предмет соответствия актам более высокой юридической силы, внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании соответствующих отношений и соблюдения правил юридической техники установлено следующее.

1. В преамбуле нормативного правового акта отражаются фактические обстоятельства и мотивы, послужившие основанием для принятия акта. В ней могут быть указаны ссылки на иные нормативные документы, в соответствии с которыми или на основании которых принят данный акт.

Преамбула помогает понять, в том числе, цель принятия акта, заостряет внимание на актуальных вопросах правового регулирования.

Таким образом, в качестве основания для принятия постановления преамбулу целесообразно дополнить постановлением Администрации муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики от 28.02.2024 № 8 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг». При этом ссылки на постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 и Правительства Луганской Народной Республики от 07.06.2024 № 122/24 необходимо исключить.

2. Согласно требованиям к стандарту предоставления муниципальной услуги, установленным статьей 14 Федерального закона № 210-ФЗ, стандарт предоставления муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги и исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Также в соответствии с пунктом 2.5.9 Порядка разработки и утверждения административных регламентов Административный регламент должен содержать подраздел «Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги».

Согласно данному пункту при наличии подуслуг основания для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги приводятся по каждой подуслуге. В случае отсутствия таких оснований, на это прямо указывается в тексте административного регламента.

Пунктом 2.16 Административного регламента предусмотрены случаи при которых допускается отказ в переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение.

Раздел 2 Административного регламента, устанавливающий стандарт предоставления муниципальной услуги, не предусматривает перечень исчерпывающих оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги в нарушение статьи 14 Федерального закона № 210-ФЗ, подпункта 2.5.9 пункта 2.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Также административный регламент не содержит положения, указывающие на отсутствие таких оснований.

3. Раздел 3 Административного регламента, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, содержит подраздел «Основания для приостановления предоставления муниципальной услуги». Согласно пункту 3.23 данного подраздела основанием для приостановления предоставления муниципальной услуги по переводу жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое является поступление заявления от заявителя (представителя заявителя) об оставлении заявления о переводе жилого помещения в нежилое и нежилого в жилое без рассмотрения.

Согласно части 9 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ исчерпывающие перечни оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги устанавливаются соответственно федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Основания для приостановления предоставления муниципальной услуги, указанные в пункте 3.23 Административного регламента, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, муниципальными правовыми актами муниципального образования Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики не предусмотрены.

4. Пунктом 2.17 Административного регламента установлен перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги.

В силу части 1 статьи 9 Федерального закона № 210-ФЗ перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и предоставляются организациями и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертами, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 данного Федерального закона муниципальных услуг, утверждается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления – в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

В свою очередь перечень услуг, указанный в пункте 2.17 Административного регламента, в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 210-ФЗ нормативным правовым актом Совета муниципального округа муниципальное образование Кременской муниципальный округ Луганской Народной Республики не утвержден.

5. Согласно подпункту 2.4.4.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов место нахождения и графики работы органа, предоставляющего услугу, справочные телефоны структурных подразделений органа, предоставляющего услугу, адреса интернет-страницы на официальном сайте, а также электронной почты и (или) формы обратной связи органа, предоставляющего услугу, в сети «Интернет» относятся к справочной информации, которая не приводится в тексте административного регламента и подлежит обязательному размещению на официальном сайте, в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» и Портале госуслуг, о чем указывается в тексте административного регламента.

Раздел 1, пункт 2.5 раздела 2 Административного регламента подлежат приведению в соответствие с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

6. Согласно пунктам 1.6 – 1.8 Административного регламента муниципальная услуга предоставляется заявителю в соответствии с вариантом предоставления муниципальной услуги, который определяется исходя из установленных в соответствии с приложением № 1 к Административному регламенту признаков заявителя, а также из результата предоставления муниципальной услуги.

Вместе с тем из положений Административного регламента не усматривается различие в требованиях по предоставлению муниципальной услуги для разной категории заявителей, в том числе по составу исчерпывающего перечня документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, результатам предоставления муниципальной услуги и иным параметрам. Таким образом, предусмотренные приложением № 1 к Административному регламенту варианты предоставления муниципальных услуг являются излишними.

8. В нарушение правил юридической техники в тексте Административного регламента применяются сокращения (муниципальная услуга, МФЦ, ЕПГУ, РПГУ) без предварительной расшифровки.

Также в применении сокращений отсутствует единообразие. В частности, словосочетание «муниципальная услуга», слово «заявитель» применяется по тексту как с заглавной буквы, так и с прописной.

В пункте 2.26 Административного регламента наравне со словосочетанием «муниципальная услуга» применяется – «государственная услуга».

Кроме того, в тексте Административного регламента применяется разнообразное написание дат (цифровой способ, словесно-цифровой, словесный) при указании ссылок на нормативные правовые акты, а также при установлении соответствующих сроков.

Предлагаем привести положения Административного регламента в соответствие с действующим законодательством и исключить юридико-технические ошибки.

Обращаем внимание, что согласно подпункту 3.2.8 пункта 3.2 Правил разработки и утверждения исполнительными органами Луганской Народной Республики административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 07.06.2024 № 122/24, при наличии оснований для внесения изменений в административный регламент орган, предоставляющий государственную услугу, разрабатывает и утверждает нормативный правовой акт о признании административного регламента утратившим силу и о принятии в соответствии с указанными Правилами нового административного регламента.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть настоящее экспертное заключение и сообщить о результатах его рассмотрения в Минюст ЛНР в сроки, установленные действующим законодательством.

Министр юстиции
Луганской Народной Республики



А.А. Гребеншиков