



# УКАЗ ГЛАВЫ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

## О создании штаба по повышению налоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики и противодействию нелегальной занятости

Руководствуясь статьей 66 Конституции Луганской Народной Республики,  
постановляю:

1. Создать штаб по повышению налоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики и противодействию нелегальной занятости (далее – штаб).
2. Утвердить прилагаемое Положение о штабе по повышению налоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики и противодействию нелегальной занятости.
3. Штабу обеспечить проведение инвентаризации хозяйствующих субъектов на территории Луганской Народной Республики, использующих труд наемных работников, в целях обеспечения легального трудоустройства всех сотрудников и легализации выплаты заработной платы.
4. Установить, что:
  - 4.1. Состав штаба по повышению налоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики и противодействию нелегальной занятости утверждается распоряжением Главы Луганской Народной Республики.
  - 4.2. Межведомственные рабочие (оперативные) группы создаются и их составы утверждаются штабом.
5. Контроль за исполнением настоящего Указа оставляю за собой.
6. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Глава  
Луганской Народной Республики

Л.И. Пасечник

Луганск  
«29» июня 2024 г.  
№ Ур.Чз0124

УТВЕРЖДЕНО  
Указом Главы  
Луганской Народной Республики  
от 29 мая 2024 г. № УТВ-2024

**ПОЛОЖЕНИЕ  
о штабе по повышению налоговых доходов бюджета  
Луганской Народной Республики и противодействию  
нелегальной занятости**

**I. Общие положения**

1.1. Штаб по повышению налоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики и противодействию нелегальной занятости создается Главой Луганской Народной Республики в рамках исполнения пунктов 1, 2, 4 перечня поручений протокола заседания Рабочей группы по реализации специального инфраструктурного проекта под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллина М.Ш. от 24.04.2024 № 40пр и является постоянно действующим коллегиальным органом, созданным в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных и исполнительных органов субъекта Российской Федерации (далее – Штаб). Деятельностью Штаба является инвентаризация хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории соответствующих субъектов Российской Федерации. Межведомственное информационное взаимодействие в части противодействия нелегальной занятости осуществляется в соответствии с Положением о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2024 № 571 (далее – постановление № 571).

**II. Состав Штаба**

2.1. В состав Штаба входят представители Правительства Луганской Народной Республики, Администрации Главы Луганской Народной Республики и представители региональных подразделений Федеральной налоговой службы, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федерального агентства по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество), Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр), Юго-Западной межрегиональной территориальной государственной инспекции труда (далее – Участники). Представители прокуратуры Луганской Народной Республики участвуют в заседаниях Штаба по приглашению без вхождения в состав Штаба.

### **III. Цели работы Штаба**

3.1. Целями работы Штаба являются:

3.1.1. Выработка и реализация мер по обеспечению роста налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по налогу на доходы физических лиц не ниже темпов роста, предусмотренных программой социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.04.2023 № 1019-р.

3.1.2. Выработка и реализация мер по обеспечению постановки на налоговый учет обособленных подразделений организаций, в том числе участвующих в реализации мероприятий специального инфраструктурного проекта, с оформлением трудовых отношений с работниками в целях формирования доходной части консолидированных бюджетов соответствующих субъектов по налогу на доходы физических лиц.

3.1.3. Выявление и передача в территориальные органы Росимущества и Росреестра информации (сведений) об использовании хозяйствующими субъектами, в том числе в предпринимательской деятельности, объектов имущества и земельных участков, не зарегистрированных по правилам Российской Федерации, для принятия мер по обеспечению их постановки на государственный кадастровый учет и регистрацию прав на имущество.

3.1.4. Проверка регистрации хозяйствующего субъекта в установленном законодательством Российской Федерации порядке в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя и постановки на учет в налоговом органе.

3.1.5. Проведение инвентаризации хозяйствующих субъектов на территории Луганской Народной Республики, использующих труд наемных работников, в целях обеспечения легального трудоустройства всех сотрудников и легализации выплаты заработной платы в части, не противоречащей целям Межведомственной комиссии Луганской Народной Республики по противодействию нелегальной занятости, создаваемой в соответствии с постановлением № 571 (далее – Межведомственная комиссия), с передачей Штабом Межведомственной комиссии информации для рассмотрения ситуаций, предусмотренных подпунктом «г» пункта 13 постановления № 571.

3.1.6. Координация и взаимодействие Участников в реализации функций и полномочий в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации по повышению налоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики и противодействию нелегальной занятости.

3.1.7. Проведение разъяснительной работы с налогоплательщиками о необходимости добровольной поэтапной регистрации и применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) на территории Луганской Народной Республики в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

#### **IV. Порядок организации работы и сроки**

4.1. Под руководством Штаба создаются межведомственные рабочие (оперативные) группы (далее – рабочие группы) с участием представителей ведомств, входящих в состав Штаба, указанный в пункте 2.1. настоящего Положения (за исключением представителей Правительства Луганской Народной Республики, Администрации Главы Луганской Народной Республики и Юго-Западной межрегиональной территориальной государственной инспекции труда), а также иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по проведению инвентаризации хозяйствующих субъектов на территории Луганской Народной Республики, использующих труд наемных работников.

Представители Правительства Луганской Народной Республики, Администрации Главы Луганской Народной Республики и Юго-Западной межрегиональной территориальной государственной инспекции труда участвуют в работе рабочих групп по согласованию и при необходимости.

4.2. С целью выявления фактов, указанных в пункте 3.1. настоящего Положения, рабочие группы обеспечивают с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведение рейдовых мероприятий по обследованию объектов:

сельскохозяйственного производства, с участием отраслевых уполномоченных органов власти, в том числе с фиксацией поголовья животных, площадей посева сельскохозяйственных культур и т. п.;

предпринимательской деятельности (объектов розничной и оптовой торговли, общественного питания, оказания бытовых услуг, пунктов приема вторсырья, автозаправочных станций);

ремонта и строительства.

4.3. Рабочие группы осуществляют сверку полученных в результате обследований сведений с данными Управления Федеральной налоговой службы по Луганской Народной Республике и направление информации в адрес Межведомственной комиссии.

4.4. Дальнейшая проработка выявленных рабочими группами в ходе рейдовых мероприятий обстоятельств, свидетельствующих о возможном нарушении действующего законодательства Российской Федерации, осуществляется на уровне каждого ведомства самостоятельно.

4.5. Координация работы, в том числе учет объектов инвентаризации, а также проведенных мероприятий с результатами отработки выявленных нарушений, предусмотренных подпунктом 3.1.7. пункта 3.1. настоящего Положения, осуществляется Федеральной налоговой службой в соответствии с пунктами 1, 2, 4 перечня поручений протокола заседания Рабочей группы по реализации специального инфраструктурного проекта под председательством

Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации  
Хуснуллина М.Ш. от 24.04.2024 № 40пр.

4.6. В целях эффективной координации взаимодействия Участников в рамках работы Штаба, фиксации достигнутых результатов деятельности, а также разрешения проблемных вопросов Федеральной налоговой службой организовывается еженедельное совещание в режиме видео-конференц-связи по вопросам организации работы региональных межведомственных штабов по повышению налоговых доходов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и обеспечения проведения инвентаризации хозяйствующих субъектов на территориях указанных регионов, использующих труд наемных работников.

4.7. Результаты работы фиксируются Штабом, в том числе:

объем налоговых поступлений и процент роста налоговых поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

количество выявленных и поставленных на налоговый учет обособленных подразделений организаций, участвующих в реализации мероприятий специального инфраструктурного проекта, с оформлением трудовых отношений с работниками;

количество выявленных хозяйствующих субъектов, не зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя и не поставленных на учет в налоговом органе;

количество и процент прошедших инвентаризацию хозяйствующих субъектов на территории Луганской Народной Республики;

количество выявленных фактов использования труда граждан без оформления трудовых отношений в соответствии с трудовым законодательством и / или о возможном заключении гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем;

количество выявленных нарушений порядка оформления трудовых отношений и фактов выплаты месячной заработной платы работникам ниже установленного минимального размера оплаты труда;

количество проинформированных налогоплательщиков о необходимости поэтапной досрочной регистрации и применения ККТ на территории Луганской Народной Республики в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

количество выявленных объектов имущества и земельных участков, не поставленных на государственный кадастровый учет и не зарегистрированных по правилам Российской Федерации в установленном порядке в органах Росреестра;

процент объектов имущества и земельных участков, поставленных на государственный кадастровый учет и зарегистрированных в установленном порядке в органах Росреестра, от общего количества объектов недвижимости, подлежащих регистрации.

4.8. Администрация Главы Луганской Народной Республики в целях формирования перечня объектов инвентаризации ежемесячно представляет (обновляет) данные о выявлении хозяйствующих субъектов с признаками нелегального ведения деятельности и / или сокрытия (занизения) объектов налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Луганской Народной Республике.

4.9. Информация об исполнении поручений, указанных в пунктах 1, 2, 4 перечня поручений протокола заседания Рабочей группы по реализации специального инфраструктурного проекта под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллина М.Ш. от 24.04.2024 № 40пр, подготавливается Штабом и предоставляется в Федеральную налоговую службу за три рабочих дня до срока, установленного указанным протоколом, и далее – ежемесячно.

## **V. Порядок информационного взаимодействия и проведение информационно-разъяснительной работы**

5.1. Информационное взаимодействие Участников и / или Межведомственной комиссии осуществляется путем обмена как электронными документами, заверенными усиленной квалифицированной электронной подписью, так и документами, оформленными на бумажных носителях, с соблюдением налоговой, служебной и иной охраняемой федеральным законом тайны.

5.2. Всем участникам и Штабу важно использовать все доступные средства коммуникации с хозяйствующими субъектами и средства массовой информации по доведению до населения информации о проведенной работе.