



АДМИНИСТРАЦИЯ
муниципального округа муниципальное образование
Свердловский муниципальный округ
Луганской Народной Республики

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«31 октября 2024 г.

№ 634

Об утверждении Порядка проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, издаваемых Администрацией муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики

В соответствии с Федеральным Законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 432-III «О местном самоуправлении в Луганской Народной Республике», Положением о муниципальных нормативных правовых актах муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики, утвержденным решением Совета муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики от 19.09.2023 № 9, Положением об Администрации муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики, утвержденным решением Совета муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики от 09.11.2023 № 3, Администрация муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:
 - 1.1. Порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, издаваемых Администрацией муниципального округа муниципальное образование

образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики.

1.2. Форму заключения юридической службы по результатам проведения правовой экспертизы проекта нормативного правового акта.

2. Опубликовать настоящее постановление в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сетевом издании Луганский Информационный Центр (<https://lug-info.com>) и разместить на официальном сайте Администрации муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://admsvk.ru/>).

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики Мирошникову Т.И.

Глава муниципального округа
муниципальное образование
Свердловский муниципальный округ
Луганской Народной Республики



А.В. Сухачев

УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации
муниципального округа муниципальное
образование Свердловского
муниципального округа Луганской
Народной Республики
от «31» октября 2024 г. № 634

Порядок**проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов,
издаваемых Администрацией муниципального округа
муниципальное образование Свердловский муниципальный округ
Луганской Народной Республики****1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, издаваемых Администрацией муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики устанавливает требования к проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов, издаваемых Администрацией муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики (далее - НПА, Администрация Свердловского муниципального округа, Порядок, правовая экспертиза).

1.2. Правовая экспертиза НПА осуществляется в целях обеспечения их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Конституции Луганской Народной Республики, законам, иным нормативным правовым актам Луганской Народной Республики, Уставу муниципального образования Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики (далее - действующее законодательство, Свердловский муниципальный округ).

1.3. Проведение правовой экспертизы осуществляется юридическим отделом Администрации Свердловского муниципального округа (далее – юридический отдел).

1.4. Обязательной правовой экспертизе подлежат НПА, которые подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики (далее - Регистр).

Правовая экспертиза НПА проводится в срок до тридцати рабочих дней со дня поступления НПА в юридический отдел для проведения правовой экспертизы.

Срок проведения правовой экспертизы НПА, по решению Главы муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики (в его отсутствие - лицом, исполняющим обязанности Главы муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики) (далее – Глава) может быть продлен, но не более чем на тридцать календарных дней.

2. Проведение правовой экспертизы

2.1. Правовая экспертиза заключается в правовой оценке формы НПА, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции Администрации Свердловского муниципального округа, содержащихся в нем норм на предмет соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Луганской Народной Республики.

В рамках проведения правовой экспертизы проводится антикоррупционная экспертиза НПА.

По результатам проведения правовой экспертизы юридический отдел готовит заключение юридической службы по результатам проведения правовой экспертизы проекта нормативного правового акта согласно утвержденной формы (далее - заключение).

2.2. При поступлении НПА, вносящего изменения в ранее принятый НПА, признающий утратившим силу другой НПА проводится правовая экспертиза и составляется заключение в отношении НПА о внесении изменений.

2.3. Не проводится правовая экспертиза в отношении признанных утратившими силу НПА.

2.4. При проведении правовой экспертизы НПА, признающего утратившим силу другой НПА, оценивается компетенция Администрации Свердловского муниципального округа, его принявшего, а также возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившим силу НПА.

2.5. При проведении правовой экспертизы устанавливается следующее: является ли НПА нормативным правовым актом; полномочия Администрации Свердловского муниципального округа (во исполнение или в соответствии с каким законодательством принят НПА); соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие, основаниям, указанным в действующем законодательстве.

При оценке компетенции Администрации Свердловского муниципального округа на принятие НПА необходимо руководствоваться нормами действующего законодательства, закрепляющими соответствующие полномочия органов местного самоуправления.

2.6. В случае если при анализе конкретных норм права возникает расхождение между действующими правовыми актами, регулирующими одни и те же правоотношения, необходимо руководствоваться общепринятыми положениями коллизионного права.

2.7. В ходе правовой экспертизы также оценивается соблюдение правил юридической техники при подготовке НПА, то есть наличие набора реквизитов, построение, правильность использования юридической терминологии.

НПА должен иметь следующие элементы:

вид и форму НПА;

наименование органа местного самоуправления, принявшего НПА;

дату, номер и место принятия и (или) подписания НПА;

наименование НПА, в котором в краткой форме должен быть отражен предмет правового регулирования и которое должно соответствовать содержанию НПА;

дату (срок) и порядок вступления в силу НПА;

полное наименование должности лица, подписавшего НПА.

2.8. При оценке юридических терминов должно быть проанализировано следующее:

употребляется ли один и тот же термин в данном НПА в одном и том же значении;

имеют ли термины общепризнанное значение;

обеспечено ли единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в действующем законодательстве.

2.9. Основными признаками противоречия НПА действующему законодательству являются:

отсутствие правовых оснований, которые в соответствии с действующим законодательством необходимы для издания НПА;

издание НПА во исполнение нормативного правового акта, признанного утратившим силу;

неправильный выбор правового акта, примененного при издании НПА;

издание НПА органом местного самоуправления, к компетенции которого не относится регулирование соответствующих правоотношений, либо издание с превышением полномочий, предоставленных данному органу местного самоуправления;

нарушение порядка издания НПА;

содержание в НПА норм и положений, противоречащих нормам действующего законодательства;

нарушение порядка вступления в силу НПА.

3. Подготовка заключения юридической службы

3.1. В случае выявления в ходе правовой экспертизы в НПА одного или нескольких признаков, указанных в пункте 2.9 настоящего Порядка, составляется мотивированное заключение.

3.2. В заключении отражаются следующие сведения:
реквизиты НПА, проходящего правовую экспертизу;
предмет регулирования и его соответствие вопросам местного значения, установленным действующим законодательством (с указанием конкретных статей и пунктов соответствующих нормативных правовых актов);
перечень актов действующего законодательства, на соответствие которым рассматривался НПА, необходимость и достаточность НПА для регулирования общественных отношений;
оценка компетенции (полномочия) принявшего НПА органа местного самоуправления;
соответствие содержания НПА действующему законодательству (в том числе законодательству об антикоррупционной экспертизе);
соответствие формы и текста НПА правилам юридической техники.

3.3. При составлении заключения должны быть описаны и проанализированы конкретные нормы рассматриваемого НПА, противоречащие действующему законодательству.

При описании норм НПА необходимо указывать следующее:

положение (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статью, раздел) НПА, противоречащее законодательству, а также его содержание;

нарушенные положения действующего законодательства (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статью, раздел соответствующего нормативного правового акта) и изложение их содержания.

3.4. Если вывод о несоответствии нормы НПА аргументируется несколькими логически взаимосвязанными нормами, необходимо четко указать, каким именно из них противоречит норма НПА.

3.5. При выявлении в НПА несоответствий действующему законодательству заключение направляется руководителю структурного подразделения Администрации, подготовившего проект данного нормативного правового акта для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В случае если по результатам правовой экспертизы НПА выявлены замечания только юрико-технического характера руководителю управления/отдела Администрации, подготовившего проект данного нормативного правового акта, направляется заключение с предложением о приведении НПА в соответствие с правилами юридической техники.

Приложение
к Порядку проведения правовой
экспертизы нормативных правовых
актов, издаваемых Администрацией
муниципального округа
муниципальное образование
Свердловский муниципальный
округ Луганской Народной
Республики

**Заключение юридической службы
Администрации муниципального округа муниципальное образование
Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики
по результатам проведения правовой экспертизы
проекта нормативного правового акта**

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект)

2. Наименование структурного подразделения Администрации муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики, разработавшего проект

3. Основания разработки проекта

(ссылки на нормы законодательства, решения/поручения, на основании которого разработан проект)

4. Полномочия Администрации муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики, разработавшей проект, на принятие нормативного правового акта

(ссылки на соответствующие абзацы, пункты, подпункты положения о муниципальном органе, разработавшем проект, а также акты высшей юридической силы)

5. Выводы о соответствии проекта Конституции Российской Федерации, Луганской Народной Республики

(в случае выявления несоответствий проекта Конституции Российской Федерации, Луганской Народной Республики, излагается их суть со ссылками на соответствующие абзацы, подпункты, пункты, части статей, статьи проекта и Конституции Российской Федерации, Луганской Народной Республики)

6. Выводы о соответствии проекта актам законодательства, имеющим высшую юридическую силу

(выводы о соответствии проекта актам законодательства, имеющим высшую юридическую силу (Федеральным законам, Законам Луганской Народной Республики, Указам Главы Луганской Народной Республики, актам Правительства Луганской Народной Республики) с обязательным указанием соответствующих абзацев, подпунктов, пунктов, частей статей, статей проекта и актов законодательства, имеющих высшую юридическую силу, которым не соответствует проект)

7. Выводы о согласованности проекта с актами законодательства равной юридической силы

(выводы о согласованности проекта с актами законодательства равной юридической силы указываются со ссылками на нормативные правовые акты равной юридической силы по отношению к проекту. В случае выявления коллизий, указывается их суть со ссылками на соответствующие абзацы, подпункты, пункты, части статей, статьи проекта и актов законодательства, имеющих равную юридическую силу, с которыми не согласовывается проект)

8. Полный перечень субъектов, с которыми проект должен быть согласован в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики

9. Выводы о соответствии проекта требованиям юридической техники к качеству нормативных правовых актов, правилам делопроизводства и нормопроектной техники

(выводы о соответствии проекта требованиям юридической техники к качеству нормативных правовых актов, правилам делопроизводства и нормопроектной техники основываются на соответствии проекта требованиям юридической техники к качеству нормативных правовых актов, установленных действующим законодательством Российской Федерации)

Федерации, Луганской Народной Республики, иными нормативными правовыми актами, устанавливающими правила нормопроектной техники. В случае выявления недостатков, указывается их суть со ссылками на соответствующие абзацы, подпункты, пункты, части статей, статьи проекта).

10. Выводы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы об отсутствии (наличии) коррупциогенных факторов

(выводы об отсутствии (наличии) коррупциогенных факторов основываются на результатах проведения антикоррупционной экспертизы согласно Порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Администрации муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики. В выводах указывается ссылка на номер и дату заключения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта/проекта нормативного правового акта. В выводах также могут быть указаны положения проекта, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции).

11. Обобщенное заключение

(указывается возможность согласования проекта без замечаний или с замечаниями; в случае наличия замечаний только относительно нормопроектной техники и /или правил делопроизводства об этом необходимо указать; если проект не соответствует Конституции Российской Федерации, Луганской Народной Республики, нормативным правовым актам высшей юридической силы или содержит коррупциогенные факторы, указывается о невозможности его согласования. В случае несоответствия проекта актам равной юридической силы указывается необходимость устранения коллизии).

Руководитель юридической службы

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)

« ____ » _____ 20 ____ года

Исполнитель юридической службы

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)

« ____ » _____ 20 ____ года