



## ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

# ЗАКОН

### **Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Луганской Народной Республике и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке, попечительству и патронажу**

Принят  
Народным Советом  
Луганской Народной Республики

06 июня 2024 года

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие при организации деятельности органов опеки и попечительства на территории Луганской Народной Республики, а также при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке, попечительству и патронажу.

#### **Статья 2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются основные понятия и термины, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Луганской Народной Республики, регулирующими деятельность по опеке и попечительству.

### **Статья 3. Правовая основа настоящего Закона**

Правовой основой организации и осуществления деятельности по опеке, попечительству и патронажу в Луганской Народной Республике являются Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об опеке и попечительстве», Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 16 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Луганской Народной Республики, регулирующие деятельность по опеке и попечительству.

### **Статья 4. Органы опеки и попечительства в Луганской Народной Республике**

1. Органами опеки и попечительства в Луганской Народной Республике являются органы местного самоуправления муниципальных и городских округов Луганской Народной Республики (далее – органы местного самоуправления).

2. Органам местного самоуправления передаются отдельные государственные полномочия Луганской Народной Республики по опеке, попечительству и патронажу, установленные статьями 6 и 7 настоящего Закона (далее – отдельные государственные полномочия).

3. Отдельные государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на неограниченный срок.

4. Координация деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий осуществляется:

1) исполнительным органом Луганской Народной Республики, осуществляющим функции управления в сфере образования, – по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц;

2) исполнительным органом Луганской Народной Республики, осуществляющим функции управления в сфере социальной защиты населения, – по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, патронажа над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут

самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности.

## **Статья 5. Полномочия исполнительных органов Луганской Народной Республики по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке, попечительству и патронажу**

1. К полномочиям исполнительного органа Луганской Народной Республики, осуществляющего функции управления в сфере образования, по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц относятся:

1) определение целей и приоритетов деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц на территории Луганской Народной Республики;

2) издание в пределах своей компетенции нормативных правовых актов Луганской Народной Республики по вопросам осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц;

3) формирование, ведение и использование регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, выполнение функций регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законодательством о государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

4) утверждение программ подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

5) формирование сводного списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Луганской Народной Республики по договорам найма специализированных жилых помещений.

2. К полномочиям исполнительного органа Луганской Народной Республики, осуществляющего функции управления в сфере социальной защиты населения, по вопросам опеки и попечительства в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, патронажа над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут

самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, относятся:

1) определение целей и приоритетов деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, патронажу над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности;

2) издание в пределах своей компетенции нормативных правовых актов Луганской Народной Республики по вопросам осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, патронажу над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности;

3) утверждение Программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

## **Статья 6. Государственные полномочия Луганской Народной Республики по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц, переданные для осуществления органам местного самоуправления**

1. К государственным полномочиям Луганской Народной Республики по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних лиц, переданным для осуществления органам местного самоуправления, относятся следующие полномочия:

1) выявление детей, оставшихся без попечения родителей, ведение учета таких детей, обеспечение защиты их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избрание форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществление последующего контроля за условиями их содержания, воспитания и образования;

2) направление информации о ребенке, оставшемся без попечения родителей, в исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере образования для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

3) направление сведений о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителях, если усыновление отменено судом по их вине, в исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере образования и осуществляющего функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

4) подбор, учет и подготовка в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями детей либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

5) оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных;

б) контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом несовершеннолетних лиц, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) осуществление контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также принятие мер для устройства таких детей на воспитание в семью;

8) принятие решений о временной, на период до устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление, (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью), передаче их в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов;

9) исполнение обязанностей опекуна или попечителя до устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, со дня выявления в соответствии со статьей 122 Семейного кодекса Российской Федерации факта отсутствия родительского попечения;

10) исполнение обязанностей опекуна или попечителя ребенка по завершении пребывания ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста 18 лет;

11) информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах:

а) о возможных формах устройства ребенка в семью;

б) об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью;

в) о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов;

12) проведение обследования условий жизни граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, а также составление акта по результатам такого обследования;

13) выдача заключения о возможности гражданина (граждан) быть усыновителем или опекуном (попечителем);

14) устройство детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью;

15) установление опеки или попечительства;

16) заключение договоров о приемной семье;

17) формирование и ведение личных дел несовершеннолетних подопечных, а также усыновленных детей;

18) направление личного дела несовершеннолетнего подопечного, усыновленного ребенка в орган опеки и попечительства по новому месту жительства несовершеннолетнего подопечного, усыновителя с усыновленным (удочеренным) ребенком;

19) представление законных интересов несовершеннолетних граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов несовершеннолетних подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и / или законодательству Луганской Народной Республики или интересам несовершеннолетних подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов несовершеннолетних подопечных;

20) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей;

21) осуществление контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

22) осуществление проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей;

23) утверждение письменного отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом, в том числе от организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

24) освобождение и отстранение в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

25) предоставление информации организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о гражданах, выразивших желание стать опекунами или попечителями в целях осуществления временной передачи ребенка организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он помещен под надзор, в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;

26) проведение обследования условий жизни гражданина и его семьи в целях оценки жилищно-бытовых условий гражданина и отношений, сложившихся между членами семьи гражданина, и оформление акта обследования условий жизни гражданина в целях осуществления временной передачи ребенка организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он помещен под надзор, в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;

27) выдача заключения о возможности временной передачи ребенка, находящегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, или письменного отказа в его выдаче; предоставление согласия на продление срока временной передачи ребенка в семью в соответствии со статьей 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации;

28) осуществление контроля за своевременной подачей законными

представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Луганской Народной Республики по договорам найма специализированных жилых помещений, и в случае неподачи таких заявлений принятие мер по включению этих детей в указанный список;

29) заключение договоров доверительного управления имуществом несовершеннолетних подопечных в соответствии со статьей 38 Гражданского кодекса Российской Федерации;

30) составление описи имущества несовершеннолетнего подопечного;

31) выявление мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, при решении вопросов, связанных с усыновлением (удочерением) ребенка, изменением имени и / или фамилии ребенка, в том числе при усыновлении (удочерении), записи усыновителей в качестве родителей усыновленного (удочеренного) ребенка, отмене усыновления (удочерения), с восстановлением в родительских правах в отношении ребенка, назначением опекуна ребенку, в соответствии со статьей 57 Семейного кодекса Российской Федерации;

32) осуществление контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных (удочеренных) детей;

33) осуществление контрольных обследований условий жизни и воспитания усыновленных (удочеренных) детей, а также составление отчетов об условиях жизни и воспитания усыновленных (удочеренных) детей в целях осуществления контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных (удочеренных) детей;

34) выдача согласия:

а) на установление отцовства по заявлению отца, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка, в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав;

б) на контакты с ребенком родителю, родительские права которого ограничены судом, если это не оказывает на ребенка вредного влияния;

в) на трудоустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших общее образование и достигших возраста 14 лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, либо



получающих общее образование и достигших возраста 14 лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы;

г) на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших возраста 15 лет, до получения ими общего образования;

д) на продление срока временной передачи ребенка организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую он помещен под надзор, в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;

е) на усыновление (удочерение) ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста 16 лет, при отсутствии у них родителей или опекунов (попечителей);

ж) на передачу жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, в которых на условиях социального найма проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, им в собственность, в том числе на оформление договоров передачи жилых помещений в собственность несовершеннолетним, достигшим возраста 14 лет, в случае смерти родителей, а также в иных случаях утраты попечения родителей, в соответствии с Законом Российской Федерации от 04 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

з) на отчуждение и /или передачу в ипотеку жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства);

и) по иным вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации и Луганской Народной Республики к компетенции органа опеки и попечительства;

35) выдача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают несовершеннолетние, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений;

## 36) выдача разрешения:

а) по совместной просьбе родителей на изменение имени ребенка, не достигшего возраста 14 лет, а также на изменение присвоенной ему фамилии на фамилию другого родителя;

б) на раздельное проживание попечителей и подопечных, достигших возраста 16 лет;

в) на заключение трудового договора в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках с лицами, не достигшими возраста 14 лет, для участия в создании и / или исполнении (экспонировании) произведений без ущерба их здоровью и нравственному развитию;

г) на заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет;

д) на выезд из Российской Федерации для отдыха и / или оздоровления группы несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

## 37) выдача предварительного разрешения:

а) при осуществлении родителями правомочий по управлению, в том числе по распоряжению имуществом ребенка;

б) на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних подопечных, в том числе затрагивающих осуществление имущественных прав несовершеннолетних подопечных в соответствии со статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 21 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»;

в) на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей);

г) на передачу жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, в которых на условиях социального найма проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте до 14 лет, им в собственность, в том числе на оформление договоров передачи жилых помещений в собственность несовершеннолетним, не достигшим возраста 14 лет, в случае смерти родителей, а также в иных случаях утраты попечения родителей, в соответствии с Законом Российской Федерации от 04 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»;

д) по иным вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации и Луганской Народной Республики к компетенции органа опеки и

попечительства;

38) выдача решения:

а) об объявлении несовершеннолетнего, достигшего возраста 16 лет, полностью дееспособным (эмансипация) с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя;

б) о проведении психиатрического освидетельствования несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет или больного наркоманией несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет в случае возражения одного из родителей либо при отсутствии родителей или иного законного представителя;

в) обязывающего родителей (одного из них) не препятствовать общению близких родственников с ребенком в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления близким родственникам такой возможности;

г) по иным вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации и Луганской Народной Республики к компетенции органа опеки и попечительства;

39) выдача справки, содержащей реквизиты документов, свидетельствующих об обстоятельствах утраты (отсутствия) попечения родителей (единственного родителя);

40) осуществление запроса о выдаче повторного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния или иного документа, подтверждающего наличие либо отсутствие факта государственной регистрации акта гражданского состояния, если лицо, в отношении которого была составлена запись, не достигло совершеннолетия ко дню выдачи повторного свидетельства;

41) разрешение разногласий между:

а) родителями при отсутствии соглашения относительно имени и / или фамилии ребенка;

б) родителями по вопросам, касающимся воспитания и образования детей;

в) опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями;

42) назначение представителя для защиты прав и интересов детей в случае разногласий между родителями и детьми;

43) обращение в суд с заявлением:

а) о признании единственного родителя (законного представителя) безвестно отсутствующим или об объявлении родителя (законного представителя) умершим;

б) об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте

от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами;

в) по иным вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации и Луганской Народной Республики к компетенции органа опеки и попечительства;

44) обращение в суд с исковым заявлением:

а) о лишении родительских прав;

б) об ограничении родительских прав;

в) о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них) при отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов, при непредоставлении содержания несовершеннолетним детям и при непредъявлении иска в суд родителем;

г) о признании брака недействительным, если брак заключен с лицом, не достигшим брачного возраста, при отсутствии разрешения на заключение брака до достижения этим лицом брачного возраста;

д) об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников, в случае если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства;

е) по иным вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации и Луганской Народной Республики к компетенции органа опеки и попечительства;

45) участие в рассмотрении судом дел:

а) об усыновлении (удочерении) ребенка, отмене усыновления (удочерения) ребенка;

б) об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей;

в) о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка;

г) о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа на основании международного договора Российской Федерации;

д) о лишении родительских прав;

е) о восстановлении в родительских правах;

ж) об ограничении родительских прав;

з) об отмене ограничения родительских прав;

и) о признании недействительным брака, заключенного с лицом, не достигшим брачного возраста;

к) по спорам, связанным с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребенка;

л) по иным вопросам, отнесенным законодательством Российской Федерации и Луганской Народной Республики к компетенции органа опеки и попечительства;

Федерации и Луганской Народной Республики к компетенции органа опеки и попечительства;

46) представление в суд:

а) по спорам, связанным с воспитанием детей, акта обследования условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и заключения об обоснованности усыновления (удочерения) и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком с приложением акта обследования условий жизни усыновителей (усыновителя);

б) акта обследования условий жизни усыновителей (усыновителя);

в) иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Луганской Народной Республики по вопросам, отнесенным к компетенции органа опеки и попечительства;

47) защита прав и интересов детей в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также семейных прав иных лиц в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации;

48) подача заявления о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны;

49) подача заявления нотариусу для принятия мер по охране наследства и управлению им в случае, когда наследником является несовершеннолетний;

50) участие в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществление мер по защите личных и неимущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

51) отобрание ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью;

52) участие в принудительном исполнении решений судов, связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу (лицам);

53) принятие на попечение ребенка при отмене усыновления (удочерения), в случае отсутствия родителей, а также если передача ребенка

родителям противоречит его интересам;

54) рассмотрение обращений граждан по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц;

55) иные полномочия в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

2. Полномочия органов опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, могут осуществлять образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

**Статья 7. Государственные полномочия Луганской Народной Республики по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, патронажу над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, переданные для осуществления органам местного самоуправления**

К государственным полномочиям Луганской Народной Республики по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, патронажу над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, переданным для осуществления органам местного самоуправления, относятся:

1) установление патронажа над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, назначение таким гражданам помощников, контроль за исполнением помощниками совершеннолетних дееспособных граждан возложенных на них обязанностей в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;

2) выявление и учет совершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, подбор, учет и подготовка в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или ограниченно дееспособных лиц, установление опеки или попечительства над лицами, признанными судом недееспособными или ограниченно дееспособными, в том числе установление предварительной опеки или попечительства над такими гражданами и установление опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства, временное исполнение обязанностей опекуна или попечителя совершеннолетних недееспособных граждан или не полностью дееспособных граждан, которым в течение месяца не назначена опека или попечительство, а также прекращение опеки или попечительства в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Луганской Народной Республики;

3) контроль за условиями содержания лиц, находящихся в стационарных организациях, оказывающих социальные услуги, надзор за деятельностью указанных организаций, в которые помещены совершеннолетние недееспособные или не полностью дееспособные граждане, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Луганской Народной Республики;

4) иные полномочия в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Луганской Народной Республики.

## **Статья 8. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий**

1. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

1) получать в исполнительных органах Луганской Народной Республики консультативную и методическую помощь;

2) распоряжаться финансовыми средствами и использовать оборудование и иное имущество, находящиеся в собственности Луганской Народной Республики, предоставленные в соответствии с частью 5 статьи 10 настоящего Закона для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) направлять предложения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий в исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере образования, и исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере социальной защиты населения;

4) обжаловать в судебном порядке письменные предписания исполнительных органов Луганской Народной Республики, уполномоченных в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением отдельных государственных полномочий, об устранении нарушений требований федерального законодательства и законодательства Луганской Народной Республики по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

2. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституцию Луганской Народной Республики, законы Луганской Народной Республики, иные нормативные правовые акты Луганской Народной Республики по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

2) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и надлежащее использование материальных средств, предоставленных в соответствии с настоящим Законом для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) предоставлять исполнительным органам Луганской Народной Республики, уполномоченным в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за осуществлением органами местного



самоуправления отдельных государственных полномочий, информацию, материалы и документы (в том числе отчеты, указанные в части 2 статьи 11 настоящего Закона), связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, а также направлять копии муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления отдельных государственных полномочий;

4) исполнять письменные предписания исполнительных органов Луганской Народной Республики, уполномоченных в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, об устранении нарушений требований федерального законодательства и законодательства Луганской Народной Республики по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

### **Статья 9. Права и обязанности исполнительных органов Луганской Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере образования, и исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий вправе:

1) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий;

2) проводить плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий;

3) получать устную или письменную информацию от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в связи с осуществлением отдельных государственных полномочий;

4) давать письменные предписания об устранении нарушений требований федерального законодательства и законодательства Луганской Народной Республики по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий в соответствии со статьей 11 настоящего Закона.

2. Исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере образования, и исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий

функции управления в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

1) контролировать осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных средств;

2) рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

3) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) оказывать консультативную и методическую помощь.

#### **Статья 10. Финансовое и материально-техническое обеспечение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета Луганской Народной Республики.

2. Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Луганской Народной Республики для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему Закону.

3. Органы местного самоуправления ежегодно до 01 февраля текущего года представляют:

1) в исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере образования, информацию о численности детского населения;

2) в исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере социальной защиты населения, информацию о численности взрослого населения.

4. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения отдельных государственных полномочий, и их распределение по каждому муниципальному образованию устанавливаются законом Луганской Народной Республики о бюджете Луганской Народной Республики на соответствующий финансовый год и на плановый период.

5. В случае необходимости для осуществления отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления в пользование передаются оборудование и иное имущество, находящиеся в собственности Луганской Народной Республики (далее – материальные средства).

6. Для передачи материальных средств органам местного самоуправления исполнительный орган Луганской Народной Республики в сфере имущественных и земельных отношений составляет перечень материальных средств (далее – перечень).

7. Перечень согласовывается с главой соответствующего муниципального образования и утверждается руководителем исполнительного органа Луганской Народной Республики в сфере имущественных и земельных отношений.

После утверждения перечня указанные в нем материальные средства передаются органам местного самоуправления в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке.

8. Органам местного самоуправления запрещается использование материальных средств, полученных для осуществления отдельных государственных полномочий, на иные цели.

9. Контроль за использованием финансовых средств и материальных средств, предоставленных для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Луганской Народной Республики.

10. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

## **Статья 11. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляют исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере образования, и исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере социальной защиты населения, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

Исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере образования, осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц.

Исполнительный орган Луганской Народной Республики, осуществляющий функции управления в сфере социальной защиты населения, осуществляет контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, патронажа над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности.

2. Органы местного самоуправления в связи с осуществлением отдельных государственных полномочий обязаны представлять в исполнительные органы Луганской Народной Республики, уполномоченные в соответствии с настоящей статьей осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ежеквартальные и ежегодные отчеты об осуществлении ими отдельных государственных полномочий и о расходовании предоставленных субвенций в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

3. Исполнительные органы Луганской Народной Республики, уполномоченные в соответствии с настоящей статьей осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий:

1) рассматривают ежеквартальные и ежегодные отчеты органов местного самоуправления о ходе осуществления ими отдельных государственных полномочий;

2) проводят правовую экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) проводят плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий.

4. При обнаружении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами органов местного самоуправления

отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству органы государственной власти Луганской Народной Республики, уполномоченные в соответствии с настоящей статьей осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, вправе выдавать письменные предписания об устранении нарушений требований федерального законодательства и законодательства Луганской Народной Республики.

**Статья 12. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий может быть прекращено путем принятия закона Луганской Народной Республики об изъятии переданных органам местного самоуправления государственных полномочий с одновременным изъятием предоставленных субвенций и материальных средств в случае:

- 1) существенного изменения условий, влияющих на осуществление отдельных государственных полномочий;
- 2) нецелевого использования органами местного самоуправления бюджетных средств;
- 3) нарушения органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Луганской Народной Республики и иных нормативных правовых актов по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, установленного судом;
- 4) выявления фактов ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

**Статья 13. Порядок вступления в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Главы Луганской Народной Республики

С.И. Козлов

г. Луганск  
06 июня 2024 года  
№ 74-І

Приложение  
к Закону Луганской Народной  
Республики  
«Об организации деятельности  
органов опеки и попечительства в  
Луганской Народной Республике и о  
наделении органов местного  
самоуправления отдельными  
государственными полномочиями по  
опеке, попечительству и патронажу»

### **Методика**

#### **расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Луганской Народной Республики для осуществления отдельных государственных полномочий**

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Луганской Народной Республики для осуществления отдельных государственных полномочий, рассчитывается по формуле:

$$S_{\text{общ}} = \sum S_i, \text{ где:}$$

$S_{\text{общ}}$  – общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Луганской Народной Республики для осуществления отдельных государственных полномочий;

$S_i$  – объем субвенции, предоставляемой местному бюджету  $i$ -го городского округа или муниципального округа из бюджета Луганской Народной Республики для осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Показателем (критерием) распределения между городскими округами и муниципальными округами общего объема субвенций является численность сотрудников, обеспечивающих в органах местного самоуправления городских округов, муниципальных округов осуществление отдельных государственных полномочий (далее – специалисты).

3. Размер субвенции бюджету  $i$ -го городского округа и муниципального округа рассчитывается по формуле:

$$S_i = H \times (P_{\text{д}i} + P_{\text{нд}i}), \text{ где:}$$

$H$  – норматив затрат в расчете на одного специалиста в городском округе или муниципальном округе;

$P_{нді}$  – количество специалистов, обеспечивающих реализацию отдельных государственных полномочий в отношении несовершеннолетних лиц, в  $i$ -м муниципальном образовании: для городских населенных пунктов – один специалист на 1800 детей, для сельских населенных пунктов – один специалист на 1300 детей (от 0 до 18 лет), но не менее 2 ставок на муниципальное образование;

$P_{нді}$  – количество специалистов в  $i$ -м муниципальном образовании, обеспечивающих реализацию отдельных государственных полномочий в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными (один специалист на 150 000 человек взрослого населения), но не менее 1 ставки на муниципальное образование, а также в отношении совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности (один специалист на 150 000 человек взрослого населения), но не менее 1 ставки на муниципальное образование.

Для муниципальных образований, на территории которых имеются специализированные учреждения психоневрологического профиля, значение  $P_{нді}$  увеличивается на 0,5 штатных единиц.

Для муниципального образования городской округ город Луганск значение  $P_{нді}$  составляет 4 штатные единицы.

4. Норматив затрат в расчете на одного специалиста в городском округе или муниципальном округе рассчитывается по формуле:

$$H = 1,2 \times D_{вс} \times Z \times E, \text{ где:}$$

1,2 – коэффициент увеличения (доля текущих расходов от фонда оплаты труда) при осуществлении деятельности по опеке, попечительству и патронажу (где 0,2 – доля расходов от фонда оплаты труда на услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, прочие расходы, увеличение стоимости основных средств и увеличение стоимости материальных запасов);

$D_{вс}$  – размер должностного оклада на планируемый год, рассчитанный по должности ведущего специалиста в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, с учетом планируемого увеличения (индексации) размеров должностных окладов муниципальных служащих;

$Z$  – количество должностных окладов в год на одного специалиста, работающего на постоянной оплачиваемой основе, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда ( $Z = 54,5$ );

$E$  – коэффициент, учитывающий начисления на оплату труда в соответствии с законодательством.